

Совет Безопасности

Distr.: General
21 January 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций Совета Безопасности 2139 (2014), 2165 (2014), 2191 (2014) и 2258 (2015)

I. Введение

1. Настоящий, двадцать третий, доклад представляется в соответствии с пунктом 17 резолюции 2165 (2014) Совета Безопасности, пунктом 10 резолюции 2165 (2014) Совета, пунктом 5 резолюции 2191 (2014) Совета и пунктом 5 резолюции 2258 (2015) Совета, в которых Совет просил Генерального секретаря представлять каждые 30 дней доклады об осуществлении указанных резолюций всем сторонами конфликта в Сирийской Арабской Республике.

2. Информация, содержащаяся в настоящем документе, основана на сведениях, полученных учреждениями Организации Объединенных Наций на местах, от правительства Сирийской Арабской Республики, из других сирийских источников, а также из открытых источников. Данные учреждений Организации Объединенных Наций об их гуманитарных поставках приведены за период с 1 по 31 декабря 2015 года. Более свежие данные приводятся по мере их наличия.

II. Основные события

A. Военно-политическая сфера

3. В декабре на всей территории Сирийской Арабской Республики продолжался широкомасштабный конфликт и сохранялся высокий уровень насилия. В результате неизбирательных и несоразмерных воздушных бомбардировок и наземных наступательных операций правительственных сил и неизбирательных артобстрелов, производимых негосударственными вооруженными группами оппозиции и включенными в санкционные перечни террористическими группировками, продолжало гибнуть, получать ранения и перемещаться гражданское население. Ведение боевых действий всеми сторонами по-прежнему характеризовалось повсеместным игнорированием норм международного гуманитарного права и обязательства всех сторон по защите гражданских лиц.

4. В декабре о гибели гражданского населения сообщалось из различных источников. Сирийская сеть по правам человека зафиксировала гибель



1446 гражданских лиц, а правительство Сирийской Арабской Республики сообщило о гибели 222 и ранении 585 мирных жителей. Организация Объединенных Наций получала сообщения о якобы имевшем место применении правительственными силами бочковых бомб и при этом утверждалось, что в декабре от них погибло 76 человек, включая 12 детей. Организация Объединенных Наций не смогла обеспечить независимую проверку таких цифр.

5. В Дамаске и Риф-Димашке в декабре сообщалось о продолжении интенсивных боевых действий. Правительственные силы предприняли несколько наступательных операций. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), за период с 4 по 16 декабря в Думе от ударов с воздуха и наземных наступательных операций предположительно погибло порядка 72 гражданских лиц, включая 19 детей. УВКПЧ получало также сообщения об авиаударах, нанесенных 4 декабря по рынку «Сук-ат-Тиджри» в Джисрине, в результате которых погибло 26 гражданских лиц, включая шесть детей. В тот же день был нанесен удар по главной площади Кафр-Батны, от которого предположительно погибли 15 гражданских лиц, включая четверо детей. 25 декабря в результате авиаудара по Думе, ответственность за который публично взяло на себя правительство Сирийской Арабской Республики, но который «Армия ислама» приписывает Российской Федерации, были убиты лидер «Армии ислама» Захран Аллуш и еще пять членов этой группы.

6. 22 и 23 декабря сирийские правительственные силы предположительно атаковали удерживаемый мятежниками город к юго-западу от Дамаска, в Моадамии, подвергнув его артиллерийскому обстрелу и сбросив на него бочковые бомбы с вертолетов. Местные активисты, оппозиционные группы и правозащитники обвинили правительство в применении в ходе этой операции химического оружия, заявив, что пять человек, включая одно гражданское лицо, умерли от удушья после ракетного удара 22 декабря. Проверить эти утверждения не представилось возможным.

7. В отчетный период негосударственные вооруженные группы оппозиции продолжали обстреливать г. Дамаск из минометов и артиллерии. По данным из источников на местах, 2 декабря предположительно погибли трое и были ранены еще 26 мирных жителей, включая 14 студентов Института «Шам» в районе Рукн-эд-дин, который подвергся минометному обстрелу. В тот же день мина попала в Колледж гражданского строительства в районе Эль-Барамка г. Дамаска, в результате чего были ранены два студента и преподаватель. По сообщениям правительства Сирийской Арабской Республики, 3 декабря по столице был нанесен удар 14 минами и ракетами, в результате которого 3 человека погибли и еще 26 было ранено. Позднее, 8 декабря, 12 ракет поразили школу, больницу и спортивные объекты, причинив ранения семи лицам. 12 и 13 декабря 91 ракетой были поражены в основном гражданские районы, в результате чего погибло 15 человек и было ранено еще 56 человек. 14 декабря Постоянное представительство Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций в Женеве известило УВКПЧ о том, что 8 декабря ракетному обстрелу подверглись больница «Бейруни» и Французский госпиталь в Дамаске, в результате чего один сотрудник погиб и еще один был ранен.

8. 19 декабря во взрыве, разрушившем шестиэтажный жилой дом в Джарамане к юго-востоку от Дамаска, погиб ливанский боевик и член «Хизбаллы»

Самир Кунтар. По имеющимся сообщениям, от взрыва погибли еще восемь человек, включая командиров «Хизбаллы», и еще несколько человек было ранено. По данным из официальных сирийских источников, Самир Кунтар погиб в результате «ракетного удара». Согласно утверждениям «Хизбаллы», два израильских самолета проникли в сирийское воздушное пространство для нанесения этого удара. Организация Объединенных Наций не в состоянии подтвердить или опровергнуть эти утверждения.

9. В отчетный период в различных частях мухафазы Алеппо продолжались активные боевые действия. Проправительственные наземные силы при поддержке правительственной и российской авиации наносили удары по областям, контролируемым негосударственными вооруженными группами оппозиции близ турецко-сирийской границы, включая несколько селений в районе пунктов пропуска через границу Баб-эль-Хава и Баб-эль-Салям. В южной части Алеппо правительственные силы предприняли наступление, освободив 20 декабря города Хан-Томан, Эль-Каранса и прилежащие районы от негосударственных вооруженных групп оппозиции и Фронта «Ан-Нусра». Кроме того, правительственные силы продолжили наступление в восточной части сельской местности Алеппо в направлении опорных пунктов организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в Дейр-Хафире и Эль-Бабе. 29 декабря ИГИЛ предположительно начала отступать из г. Эль-Баба и прилежащих селений к северо-востоку от Алеппо. 11 декабря негосударственные вооруженные группы оппозиции начали наступление на позиции ИГИЛ в северной части сельской местности Алеппо вдоль остающейся под контролем ИГИЛ полосы границы с Турцией и заняли селение Эль-Хамзат.

10. 26 декабря недавно созданная арабо-курдская коалиция, известная под названием «Сирийские демократические силы», при поддержке коалиционных сил во главе с Соединенными Штатами Америки предприняла наступление на позиции ИГИЛ, заняв ГЭС «Тишрин» в северо-восточной части сельской местности Алеппо. Работа ГЭС была приостановлена на несколько дней. В г. Алеппо негосударственные вооруженные группы оппозиции продолжали артобстрелы гражданских районов, находящихся под контролем правительства. Так, 9 декабря, по имеющимся сообщениям, при артобстреле района Эн-Ниль погибло 4 и было ранено свыше 50 мирных жителей.

11. В Латакии на северо-западе Сирийской Арабской Республики правительственные силы при поддержке российской авиации продолжали свое наступление на позиции негосударственных вооруженных группы оппозиции. 18 декабря правительственные силы отбили высоту Эн-Нуба в горах Эль-Акрад, а 28 декабря — Бурдж-эль-Кассаб в подрайоне Рабиа.

12. В мухафазе Хомс продолжались боестолкновения между правительственными силами и негосударственными вооруженными группами оппозиции. 4 декабря при поражении жилого района в Тальбисе ракетой, выпущенной предположительно правительственными силами, погибло 10 гражданских лиц, включая 3 детей. 29 декабря правительственные силы освободили г. Махин и селение Хварин и вернули под свой контроль несколько высот и ферм в районе Эль-Карьятайна. 12 декабря ИГИЛ взяла на себя ответственность за подрыв самодельного взрывного устройства, заложенного в автомобиль в районе Эль-Захра г. Хомс, в результате которого погибло не менее 16 и было ранено еще 45 гражданских лиц. 28 декабря в том же районе в результате подрыва зало-

женной в автомобиль бомбы, ответственность за который не взяла на себя ни одна из групп, по имеющимся сообщениям, погибло порядка 30 и было ранено еще 190 мирных жителей.

13. В мухафазе Эль-Хасака, Сирийские демократические силы продолжали свое наступление на позиции ИГИЛ в южной части мухафазы при поддержке коалиционных сил во главе с Соединенными Штатами и формирований народной самообороны курдов, подвергнув, по имеющимся сообщениям, мощному артобстрелу г. Эль-Аришу 14 декабря. Что касается других районов Эль-Хасаки, то 10 декабря в Тель-Тамере предположительно ИГИЛ были подорваны три автоцистерны, заполненные взрывоопасными веществами, в результате чего погибло 22 гражданских лица. По имеющимся сообщениям, 30 декабря ИГИЛ взорвала бомбы в двух ресторанах в районе Эль-Веста города Эль-Камышлы, в результате чего погибло не менее 16 и было ранено еще 30 мирных жителей.

14. По имеющимся сведениям, в мухафазе Дайр-эз-Заур ИГИЛ выпустила 5 декабря четыре мины по находящемуся под контролем правительства району Эль-Джура города Дейр-эз-Заур, в результате чего погибло четыре и было ранено еще несколько гражданских лиц. 22 декабря погибло не менее 9 и было ранено еще 20 учащихся при поражении школы в районе Храбиш города Дейр-эз-Заур минометным огнем ИГИЛ. На следующий день ИГИЛ, по имеющимся сообщениям, захватила г. Эль-Джафру и район Ас-Сена г. Дейр-эз-Заур.

15. В мухафазе Даръа наблюдалась активизация боестолкновений между правительственными силами и негосударственными вооруженными группами оппозиции. В результате обстрела из тяжелых орудий, произведенного правительственными силами, в Эль-Санамайне погибли предположительно пять мирных жителей 3 декабря и еще шесть на следующий день. 23 декабря в результате авиаудара по жилому району в центре г. Шейх-Мискина, по имеющимся сведениям, погибло восемь мирных жителей, включая пять детей. Предположительно два мирных жителя погибли два дня спустя при нанесении правительством авиаударов в этой местности.

16. Российская Федерация и коалиционные силы во главе с Соединенными Штатами продолжали в декабре операции против ИГИЛ на всей территории Сирийской Арабской Республики. По данным УВКПЧ, российские власти подтвердили, что за сутки в период с 15 по 16 декабря ими было выполнено 59 боевых вылетов по 212 целям в мухафазах Алеппо, Хама, Эль-Хасака, Хомс, Идлиб, Латакия и Эр-Ракка, а в период с 25 по 30 декабря — 286 боевых вылетов в Алеппо, Дамаск, Хама, Эль-Хасака, Хомс, Идлиб, Латакия и Эр-Ракка. В то же время Центральное командование Соединенных Штатов подтвердило, что за декабрь оно нанесло не менее 161 авиаудара по целям ИГИЛ в мухафазах Алеппо, Дейр-эз-Заур, Эль-Хасака и Эр-Ракка.

17. УВКПЧ получило ряд сообщений с утверждениями о том, что в результате авиаударов имели место потери среди гражданского населения. Однако установить достоверность сообщений о происхождении авиаударов не представляется возможным. Так, например, утверждалось, что 6 декабря в результате авиаударов по селениям Эль-Катания и Хеттин в сельских районах Эр-Ракки погибло не менее 15 и было ранено не менее 25 мирных жителей. По имеющимся сообщениям, 16 декабря при авиаударе по г. Эр-Ракке, в результате которого было разрушено несколько зданий, включая мечеть, погиб 21 мирный

житель. По данным Сирийского центра мониторинга за соблюдением прав человека, в результате российских авиаударов погибло свыше 2300 человек, а авиаудары коалиции во главе с Соединенными Штатами унесли жизни 299 человек.

18. В заключительные недели отчетного периода наблюдался также и всплеск публичного выражения озабоченности неправительственными организациями и правозащитниками по поводу воздушной кампании, проводимой Российской Федерацией. 20 декабря организация «Хьюман райтс уотч» выпустила доклад, свидетельствующий о применении кассетных боеприпасов не менее чем в 20 случаях за период с начала совместной воздушной кампании правительства Сирийской Арабской Республики и Российской Федерации 30 сентября. В докладе говорится, что такое оружие запрещено на международном уровне и является «неизбирательным по определению». Российская Федерация неизменно и решительно опровергала эти сведения как предвзятые и содержащие множество необоснованных претензий и отрицала факт применения кассетных боеприпасов.

19. Перемещение гражданского населения продолжалось в декабре в пределах всей территории Сирийской Арабской Республики — из мухафаз Алеппо, Даръа, Идлиб, Эр-Ракка и Риф-Димашк переместилось свыше 76 000 человек. Так, например, в Алеппо боестолкновения между негосударственными вооруженными группами оппозиции и правительственными силами вынудили переместиться из нескольких районов на юге мухафазы, в том числе из Хан-Тумана, в ее северную часть порядка 10 000 человек. В мухафазе Идлиб усиление авиаударов в сельских областях на севере и западе района Джиср-аш-Шугур в пределах района переместилось около 4700 человек. Еще 500 человек переместились в мухафазу Латакия, и 1750 человек — в Турцию. В декабре примерно 17 000 перемещенных лиц вернулись в район Эт-Тамана на северо-востоке мухафазы Идлиб после их перемещения в Маарат-эль-Нууман в период с октября 2015 года. В мухафазе Даръа после интенсивных бомбардировок с воздуха свыше 10 000 человек переместились из Шейх-Мисхина в селения Нава, Даэль, Хара, Джасим и другие близлежащие области.

20. В отчетный период продолжалось намеренное разрушение гражданской инфраструктуры. По данным из источников УВКПЧ, 13 декабря авиаударами в Думе были повреждены четыре школы, в результате чего погибли четыре учителя и восемь детей. В Дейр-эз-Зауре в начале декабря была поражена начальная школа в Саби-эль-Джамии, в результате чего погибли 3 учащихся и 4 работника школы и были ранены 17 учащихся.

21. В отчетный период получила развитие ситуация с несколькими достигнутыми на местах договоренностями. В районе Эль-Вар г. Хомса после достижения в ноябре 2015 года договоренности между местным комитетом, представляющим интересы жителей, и негосударственными вооруженными группами оппозиции и правительством 9 декабря в г. Идлиб было эвакуировано 300 бойцов и свыше 500 членов семей, включая почти 170 детей в возрасте до 12 лет. В рамках данной договоренности три межучрежденческие колонны доставили гуманитарную помощь для 75 000 нуждающихся. В Риф-Димашке 22 декабря правительственные силы усилили свои наземные и воздушные наступательные операции в Муадамият-эш-Шаме, где имелась местная договоренность, в результате чего погибло 5 и было ранено 12 человек. 26 декабря

правительство закрыло главное шоссе на Муадамият-эш-Шам, в связи с чем передвижение всех гражданских лиц в город и из него прекратилось.

22. В рамках осуществления так называемого соглашения о прекращении огня в четырех городах — Забадани, Мадае, Фуе и Кафрае — и прилежащих районах группа Организации Объединенных Наций совместно с Международным комитетом Красного Креста (МККК), Сирийским обществом Красного Полумесяца, Ливанским обществом Красного Креста и Фондом гуманитарной помощи оказала содействие в гуманитарной эвакуации раненных и сопровождающих их членов семей при исключительно важной поддержке со стороны правительств Турции и Ливана. 28 декабря через Турцию и Ливан было эвакуировано 338 человек из Фуи и Кафраи и 125 человек из Забадани и Мадаи. В соответствии с условиями соглашения 11 января в Фую, Кафраю и Мадаю была доставлена гуманитарная помощь. Ранее, 20 декабря, шестью авиаударами, предположительно приписываемыми Российской Федерации, был поражен ряд объектов в г. Идлиб. По имеющимся сообщениям, в результате этих авиаударов погибли 95 и были ранены 170 мирных жителей. В соглашении о четырех городах г. Идлиб вошел в число городов, на которые распространялся режим прекращения огня.

23. В мухафазе Даръа 7 декабря была достигнута договоренность между Фронтом «Ан-Нусра» и правительством, позволившая боевикам Фронта «Ан-Нусра» уйти из мухафазы Даръа в мухафазу Идлиб. По имеющимся сообщениям, правительственные силы сопроводили в мухафазу Идлиб в общей сложности 185 боевиков. Как сообщалось, в Вади-Бараде в мухафазе Риф-Димашк 21 декабря было достигнуто соглашение между местными лидерами и правительством о восстановлении водоснабжения г. Дамаска — взамен правительство должно было открыть доступ в город и обеспечить возможность доставки гуманитарной и оказание медицинской помощи. После достижения соглашения правительство открыло 3 января шоссе на Вади-Бараду, а местные лидеры восстановили частичное водоснабжение Дамаска в ожидании, когда правительство выполнит остальные положения соглашения.

24. 18 декабря после третьей встречи Международной группы поддержки Сирии в Нью-Йорке Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2254 (2015), в которой просил Специального посланника Генерального секретаря по Сирии созвать представителей правительства и оппозиции для участия в формальных переговорах по политическому переходному процессу в безотлагательном порядке, высказался за обеспечение параллельного общенационального прекращения огня и просил Генерального секретаря доложить о дополнительных вариантах принятия мер укрепления доверия. Кроме того, 22 декабря Совет принял резолюцию 2258 (2015), в которой продлил срок действия права Организации Объединенных Наций и ее партнеров-исполнителей продолжать трансграничные операции, пользуясь пунктами пропуска через границу Баб-эс-Салям, Баб-эль-Хава, Эль-Ярубия и Аль-Рамата на 12 месяцев и продлил мандат контрольного механизма Организации Объединенных Наций на такой же срок.

B. Права человека

25. Масштаб и серьезность случаев нарушения и попрания международного права в области прав человека и гуманитарного права оставались в отчетный период значительными. УВКПЧ продолжало получать и фиксировать утверждения о случаях произвольного задержания, сексуального и гендерного насилия, пыток и других форм жестокого обращения при содержании в правительственных следственных изоляторах. УВКПЧ получало также сообщения об установлении негосударственными вооруженными группами оппозиции параллельных «систем правосудия» в районах, находящихся под их фактическим контролем, которые не соответствуют международным стандартам в области прав человека и в которых гражданские и другие пользующиеся защитой лица подвергались похищениям, жестокому и унизительному обращению и казням без соблюдения процессуальных требований.

26. В отчетный период УВКПЧ получало сообщения об ухудшении условий содержания в женском отделении центральной тюрьмы «Адра» в Дамаске, которые последовали за информацией о том, что в ноябре и декабре в нее поступили еще порядка 300 задержанных, что вызвало чрезмерную переполненность этого пенитенциарного учреждения. По данным УВКПЧ, положение усугубляется еще и недостатком оказываемых медицинских услуг.

27. По имеющимся сообщениям, в мухафазе Эль-Хасака 9 декабря ИГИЛ освободила из-под своей стражи 25 ассирийцев, включая 2 детей. За период с февраля 2015 года было освобождено в общей сложности 123 человека, а на сегодняшний день ИГИЛ удерживает предположительно свыше 100 гражданских лиц из числа ассирийцев.

28. В селении Эль-Катания в мухафазе Эр-Ракка боевики ИГИЛ, по имеющимся сведениям, обезглавили одно гражданское лицо, обвиненное в шпионаже. 8 декабря боевики ИГИЛ предположительно казнили в г. Эт-Такбе трех человек, обвиненных в глумлении над ИГИЛ. На следующий день в Эт-Такбе было похищено одно гражданское лицо христианского вероисповедания предположительно за неуплату налогов.

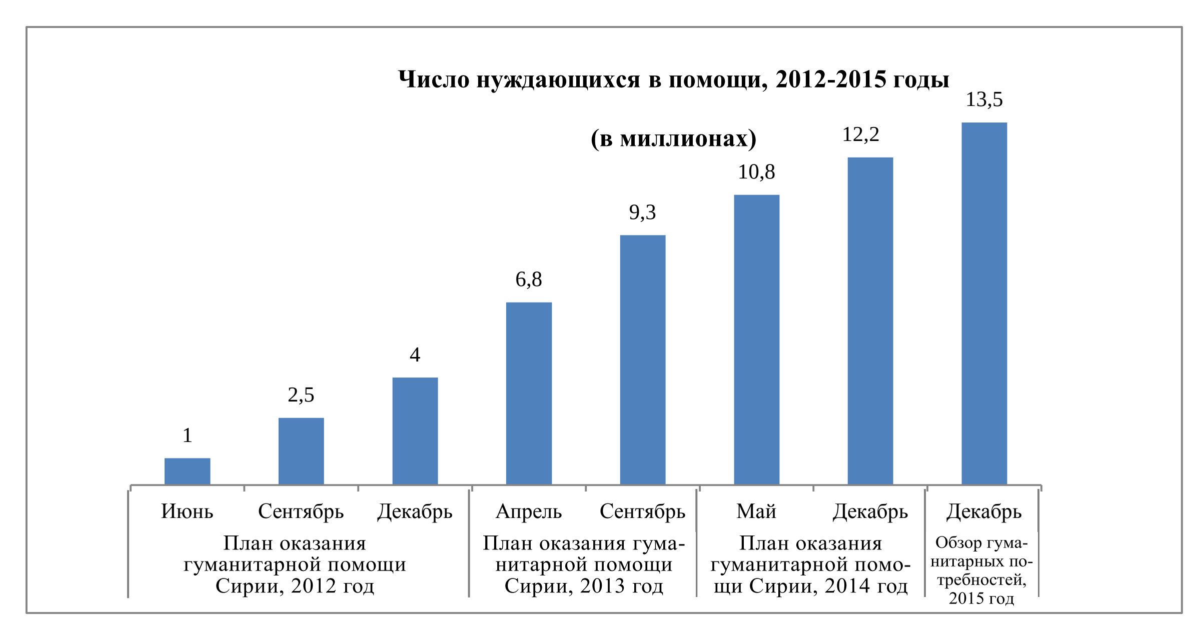
29. 3 декабря ИГИЛ выпустила видео, предположительно показывающее казнь шести жителей г. Дейр-эз-Заура в крепости Эр-Раба близ Эль-Маядина, обвиненных в пособничестве правительству. В этом видео якобы показано, что исполнителями казни являются дети младше 15 лет. По имеющимся сообщениям, на следующий день ИГИЛ была казнена женщина в г. Альбо-Камале в мухафазе Дейр-эз-Заур по обвинению в богохульстве.

30. По данным из источников УВКПЧ, 3 декабря курдские отряды народной самообороны перекрыли дороги, ведущие в г. Эль-Хасаку, воспретив тем самым доступ в город мирным арабам, многие из которых были ею арестованы за связь с ИГИЛ. В тот же день бойцы курдских отрядов народной самообороны якобы подожгли дома в селах с преимущественно арабским населениям Эль-Мабрука, Або-эш-Шахат, Раджан и Раджия в мухафазе Эль-Хасака, предположительно обвинив их жителей в связях с ИГИЛ.

31. 14 декабря в сельской части района Эль-Камышлы народная самооборона курдов предположительно силой призвала на военную службу мальчика.

C. Гуманитарная деятельность

32. Гуманитарная ситуация в Сирийской Арабской Республике в 2015 году продолжала ухудшаться. Число нуждающихся в гуманитарной помощи людей увеличилось с 12,2 миллиона в 2014 году до 13,5 миллиона, что отражает увеличение гуманитарной нагрузки на 11 процентов. В 2015 году учреждения Организации Объединенных Наций ежемесячно предоставляли миллионам людей жизненно необходимую помощь. Во второй половине года количество людей, которым учреждения Организации Объединенных Наций, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Продовольственная и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), ежемесячно оказывали помощь, увеличилось более чем в два раза по сравнению с первым полугодием. Количество людей, получавших продовольственную помощь, оставалось практически неизменным в течение 2015 года: Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказывала такую помощь 4,2 миллиона человек в месяц. ВОЗ ежемесячно оказывала медицинскую помощь в среднем 1,3 миллиона нуждавшимся в ней лицам. В 2015 году Организация Объединенных Наций и ее партнеры запросили в общей сложности 7,4 млрд. долл. США на реализацию Плана оказания гуманитарной помощи и Регионального плана помощи беженцам и повышения устойчивости. Всего же было получено 3,8 млрд. долл. США, или 53 процента от запрошенного объема. В 2016 году в рамках двух призывов на гуманитарную деятельность было запрошено 7,7 млрд. долл. США.



Источник: Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата.

33. В декабре гуманитарные учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций продолжали доставлять по всем возможным каналам внутри Сирийской Арабской Республики и из-за рубежа гуманитарную помощь миллионам нуждающихся во исполнение резолюций 2165 (2014), 2191 (2014) и 2258 (2015). ВПП обеспечила доставку продовольствия 3,6 миллиона человек.

ВОЗ предоставила медикаменты и медицинские товары для лечения почти 780 000 больных и свыше 50 000 пострадавших от травм. ЮНИСЕФ оказал разностороннюю поддержку 3,9 миллиона человек. УВКБ предоставило предметы первой необходимости 470 000 человек. Партнеры Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) предоставили услуги в области репродуктивного здоровья и борьбы с гендерным насилием 18 000 человек. ФАО оказала продовольственную и сельскохозяйственную помощь 625 000 человек. Международная организация по миграции (МОМ) обеспечила предметами первой необходимости 151 000 человек. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) оказало поддержку более чем 280 000 палестинских беженцев. Неправительственные организации также продолжали оказывать людям помощь на уровне предыдущих месяцев. Правительство Сирийской Арабской Республики продолжало предоставлять основные услуги в районах, находящихся под его контролем, а также во многих из тех районов, которые оно не контролирует.

34. В отчетный период продолжались трансграничные поставки помощи. По состоянию на 31 декабря Организация Объединенных Наций и ее партнеры-исполнители отправили в Сирийскую Арабскую Республику в соответствии с резолюциями 2165 (2014), 2191 (2014) и 2258 (2015) 240 партий грузов: 162 из Турции и 78 из Иордании. В эти партии входили продовольственная помощь более чем для 2,5 миллиона человек, непродовольственные товары для 1,8 миллиона человек, вода и санитарно-гигиенические средства для 2,2 миллиона человек[1] и предметы медицинского назначения для лечения 4,9 миллиона человек в шести мухафазах. В соответствии с резолюциями 2165 (2014), 2191 (2014) и 2258 (2015) Организация Объединенных Наций заранее уведомляла правительство Сирийской Арабской Республики об отправке каждой партии, предоставляя в том числе подробности о характере груза, о пункте его назначения и о количестве людей, для которых он предназначен.

35. Контрольный механизм Организации Объединенных Наций продолжал свою деятельность в Иордании и Турции. В декабре Механизм проконтролировал отправку гуманитарных грузов Организации Объединенных Наций, для перевозки которых потребовалось 476 грузовых автомобилей, подтвердив гуманитарный характер каждой партии и направив после ее отгрузки соответствующее уведомление сирийским властям. Как и прежде, всемерное содействие Контрольному механизму оказывали правительства Иордании и Турции. Три межучрежденческие автоколонны 5 и 12 декабря и 11 января доставили гуманитарную помощь 75 000 человек, проживающим в районе города Хомс Эль-Ваар. Правительство Сирийской Арабской Республики не позволило включить в груз, доставленный первой автоколонной 5 декабря, хирургические принадлежности, тем самым лишив порядка 24 480 человек соответствующей помощи. 11 и 14 января в рамках соглашения «Четыре города» межучрежденческая автоколонна доставила помощь, включая продовольствие, предметы медицинского назначения и одеяла, для 40 000 человек в Мадайе, мухафаза Риф-Димашк, и для 20 000 человек в деревнях Фуа и Кафрайя, мухафаза Идлиб. 14 января ВОЗ получила разрешение на размещение в Мадайе мобильной кли-

[1] Включая доставку гипохлорита натрия для систем водоснабжения, что может благотворно повлиять на жизнь примерно 800 000 человек в районах водосбора.

ники для лечения определенного числа лиц, которые, как сообщалось, страдали от недоедания в тяжелой форме.

36. В декабре учреждения Организации Объединенных Наций осуществляли и другие поставки, связанные с пересечением линии противостояния. Например, ВОЗ через местных партнеров предоставила медикаменты для лечения почти 350 000 человек по обе стороны от линии конфронтации, в том числе в мухафазах Алеппо и Хомс. ЮНИСЕФ и его партнеры предоставили помощь 11 000 человек в Муаддамият эш-Шаме, мухафаза Риф-Димашк, включая воду, предметы санитарии и гигиены, предметы медицинского назначения и продовольствие. ВПП и ее местные партнеры доставили продовольствие 2000 человек в Акаше и Сальбе, мухафаза Хама, и 5000 человек в Тибе, мухафаза Риф-Димашк. УВКБ оказало чрезвычайную гуманитарную помощь 3500 человек в районе Эль-Холь, мухафаза Эль-Хасака. ФАО предоставила ветеринарные препараты для скота, которым владеют 18 000 человек в мухафазе Эр-Ракка.

Гуманитарный доступ

37. Доставка гуманитарной помощи многим из 13,5 миллиона человек в Сирийской Арабской Республике, нуждающимся в такой помощи, в целом ряде районов была по-прежнему сопряжена с огромными трудностями из-за активных боевых действий и опасной обстановки, а также из-за умышленно создаваемых сторонами препятствий, включая обременительные административные процедуры. В 2015 году Организации Объединенных Наций и ее партнерам удавалось ежемесячно доставлять помощь в среднем менее чем в треть труднодоступных мест. В труднодоступных районах по всем направлениям, за исключением здравоохранения, помощь во второй половине 2015 года была оказана гораздо меньшему числу людей, чем в первой половине года.

38. Проблема доступа к 4,5 миллиона человек, проживающих в труднодоступных районах, по-прежнему стояла очень остро. С начала 2015 года из 113 поданных правительству заявок на формирование межучрежденческих колонн 13 были утверждены и обработаны, благодаря чему 25 межучрежденческими автоколоннами была доставлена помощь 620 500 человек; 15 были утверждены в принципе, но еще не обработаны из-за отсутствия окончательного утверждения силами безопасности, нестабильности и отсутствия согласия в вопросе обеспечения безопасного прохода или же находятся сейчас в стадии подготовки; по 3 рассмотрение было приостановлено по соображениям безопасности; 80 оставались без ответа в течение трех месяцев; и 2 были поданы повторно и ожидают утверждения. По сравнению с предыдущими годами в 2015 году прослеживалась понижательная тенденция в вопросе утверждения заявок.

39. В декабре учреждения Организации Объединенных Наций и ее партнеры доставили помощь в 49 из 147 труднодоступных мест (33 процента). Они доставили продовольственную помощь в 45 населенных пунктов для более чем 240 000 человек, помощь медицинского назначения в 17 населенных пунктов для лечения свыше 386 000 человек, воду и предметы санитарно-гигиенического назначения в 11 населенных пунктов для 370 000 человек и грузы чрезвычайной гуманитарной помощи в 6 населенных пунктов для 63 000 человек. Более половины населения труднодоступных районов находится на территории, контролируемой ИГИЛ, куда Организация Объединенных Наций не могла от-

править в декабре помощь, если не считать того, что ФАО через своих местных партнеров доставила 5400 жителям контролируемых ИГИЛ районов в мухафазе Эль-Хасака семена пшеницы и ячменя.

40. Активные боевые действия в нескольких мухафазах препятствовали эффективной доставке гуманитарной помощи, а также доступу населения к основным услугам. Например, на севере мухафазы Хама отсутствие безопасности не позволило доставить продовольственную помощь в районы Кафр-Зайта и Кафр-Набуда, и она была перенаправлена для удовлетворения потребностей 10 000 человек, перемещенных в мухафазу Идлиб.

41. Доставке гуманитарной помощи по-прежнему мешали также ограничения и препятствия, умышленно чинимые сторонами. ВПП по-прежнему не могла доставлять помощь нуждающимся в ней людям в районы страны, контролируемые ИГИЛ, поскольку любая доставка помощи в эти районы была приостановлена из-за невозможности работать независимо и проводить мониторинг осуществляемой деятельности. Это сказывается на положении примерно 720 000 человек почти на всей территории мухафаз Дайр-эз-Заур и Эр-Ракка, в отдельных районах на севере мухафазы Алеппо, в районах на востоке мухафазы Хомс и в отдельных анклавах мухафазы Эль-Хасака и на северо-западе мухафазы Хама.

42. Доставка гуманитарных грузов через переход Нусайбин/Камышлы в декабре возобновилась; в октябре этот переход был временно закрыт по соображениям безопасности. С 12 декабря ВПП возобновила регулярные операции по перевозке грузов через этот переход и доставила всю запланированную помощь более чем 240 000 человек. ЮНИСЕФ доставил предметы медицинского назначения, воду, предметы санитарии и учебные материалы более чем для 700 000 человек.

43. Вся приостановленная деятельность БАПОР в Ярмуке в декабре так и не возобновилась. Последняя операция БАПОР в Ярмуке была проведена 28 марта 2015 года. В декабре БАПОР не получило разрешения на проведение каких-либо операций по доставке грузов в Ялду, Бабилу и Байт-Сахн, другим же гуманитарным организациям, согласно сообщениям, было разрешено доставлять помощь в эти районы. В районы Ялда, Бабила и Байт-Сахн по-прежнему ежедневно доставлялся лишь ограниченный набор коммерческих товаров.

44. Действующие административные процедуры продолжали задерживать или ограничивать доставку помощи учреждениями Организации Объединенных Наций и их партнерами. В середине ноября были пересмотрены правила, регулирующие импорт продовольствия, и с тех пор требуется нотариально заверять продукцию в сирийских посольствах в странах ее происхождения. Это привело к значительным задержкам декабрьских поставок. Правительство, однако, предоставило учреждениям трехмесячный льготный период, чтобы они могли привести свою практику в соответствие с этими процедурами, и сейчас импорт нормализовался.

45. По состоянию на 31 декабря на рассмотрении находились 69 заявлений Организации Объединенных Наций о выдаче виз (новые визы или продление), из которых по 44 заявлениям установленный предельный срок в 15 рабочих дней еще не истек, а по 25 — истек. В декабре были удовлетворены 34 заявле-

ния о выдаче виз. В 2015 году было отказано в выдаче в общей сложности 44 виз, не считая отказов четырем сотрудникам Организации Объединенных Наций, которые в феврале были объявлены персонами нон грата. Для сравнения, за весь 2014 год было отказано в выдаче 28 виз.

46. Разрешение на работу в Сирийской Арабской Республике имеют в общей сложности 16 международных неправительственных организаций. Эти организации продолжали сталкиваться с целым рядом административных барьеров и ограничений, негативно сказывающихся на их работоспособности. Они по-прежнему ограничены в своих возможностях устанавливать партнерские связи с национальными гуманитарными организациями, открывать свои отделения, проводить операции, участвовать в отправке межучрежденческих автоколонн и самостоятельно проводить оценку потребностей. По состоянию на 31 декабря 3 заявления о выдаче виз для сотрудников международных неправительственных организаций по-прежнему находились на рассмотрении; в декабре были удовлетворены 13 заявлений.

47. В декабре число национальных неправительственных организаций, которым разрешено устанавливать партнерские связи с организациями системы Организации Объединенных Наций, увеличилось со 138 (всего 221 действующее отделение) до 139 (всего 223 действующих отделения). К этому списку добавилась одна национальная неправительственная организация в Риф-Димашке, и было разрешено открыть одно новое отделение уже имеющейся в санкционированном списке неправительственной организации. Деятельность национальных неправительственных организаций, имеющих разрешение на вышеупомянутую деятельность, по-прежнему регламентирована сложными процедурами, определяющими порядок сотрудничества с учреждениями Организации Объединенных Наций.

Осажденные районы

48. Из 4,5 миллиона людей, проживающих в труднодоступных районах в Сирийской Арабской Республике, около 393 700 оставались на осадном положении. Среди них примерно 200 000 человек в городе Дайр-эз-Заур, осажденном ИГИЛ; около 181 200 человек в осажденных правительством Сирийской Арабской Республики различных населенных пунктах на востоке Гуты, в Дарайе и Эз-Забадани, мухафаза Риф-Димашк; и около 12 500 человек в осажденных негосударственными группами вооруженной оппозиции и Фронтом «Ан-Нусра» населенных пунктах Фуа и Кафрайя, мухафаза Идлиб. Никаких улучшений в плане гуманитарного доступа к населению в осажденных районах в 2015 году не произошло: менее 1 процента населения ежемесячно получало продовольственные или непродовольственные товары и около 3 процентов — медицинскую помощь.

49. В отчетный период конфликтующие стороны продолжали полностью или в значительной степени ограничивать доступ в осажденные районы. В декабре в общей сложности 2661 ребенок в осажденных районах получил учебники и школьные принадлежности. Никакая другая помощь в осажденные районы в декабре не доставлялась. Коммерческие поставки по официальным маршрутам были по-прежнему в основном заблокированы, в результате чего на товары, поступавшие в осажденные районы по неофициальным и нерегламентированным каналам, установились высокие цены. Свобода передвижения

по-прежнему серьезно ограничивалась, хотя некоторые группы, например учащиеся и члены советов по вопросам примирения, иногда получали разрешение на выезд из некоторых осажденных районов и на возвращение в них.

50. На востоке Гуты, мухафаза Риф-Димашк, около 176 500 человек находятся на осадном положении в следующих населенных пунктах: Дума, Хараста, Арбин, Замалька, Айн-Тарма, Хаммура, Джисрейн, Кафр-Батна, Сакба и Эз-Забадани. В декабре ЮНИСЕФ доставил учебники и школьные принадлежности 2300 детям в Харасте.

51. В Эз-Забадани, мухафаза Риф-Димашк, до недавней эвакуации примерно 700 человек оставались в осаде правительственных сил. 28 декабря по соглашению «Четыре города» из Эз-Забадани и Мадайи были эвакуированы раненые и сопровождавшие их родственники. В декабре ЮНИСЕФ доставил учебники и школьные принадлежности 340 детям в Эз-Забадани.

52. В Дарайе, мухафаза Риф-Димашк, правительственные силы по-прежнему держат в осаде порядка 4000 человек. В декабре никакая помощь в этот район не доставлялась. Население Дарайи не получает помощи от Организации Объединенных Наций с 2012 года.

53. В Фуа и Кафрайе, мухафаза Идлиб, негосударственные группы вооруженной оппозиции и Фронт «Ан-Нусра» продолжают держать в осаде примерно 12 500 человек. В декабре никакая помощь в этот район не доставлялась. 28 декабря по соглашению «Четыре города» оттуда были эвакуированы раненые и сопровождавшие их родственники. По состоянию на 13 января совместной автоколонной Организации Объединенных Наций, МККК и Сирийского общества Красного Полумесяца была доставлена гуманитарная и жизненно необходимая помощь для 40 000 нуждающихся в ней лиц в Мадайе и 20 000 лиц в Фуа и Кафрайе.

54. В контролируемых правительством западных районах города Дайр-эз-Заур ИГИЛ держит в осаде примерно 200 000 человек. ФАО и партнеры предоставили средства для лечения скота, которым владеют 1600 человек, а также семена пшеницы для 500 человек. Получено согласие на реализацию остающихся в силе планов доставки по воздуху различными учреждениями системы Организации Объединенных Наций в этот район жизненно необходимой чрезвычайной гуманитарной помощи, однако столкновения в районе военного аэропорта пока не позволяют начать эту операцию.

Свободное перемещение медицинских товаров, персонала и оборудования

55. В декабре ВОЗ и ее партнеры-исполнители доставили в мухафазы Алеппо и Хомс в ходе операций, связанных с пересечением линии противостояния, медикаменты и предметы медицинского назначения для лечения более чем 346 000 человек. Одними из главных препятствий для проводимых ВОЗ операций являются ограниченный доступ вследствие ограничений, введенных конфликтующими сторонами, и ухудшение условий безопасности. Это сказывается на больных, наиболее уязвимых людях, а также на заболеваемости и смертности населения. Препятствование доставке основных предметов и оборудования медицинского назначения, в частности в труднодоступные районы, осажденные районы и районы, контролируемые негосударственными группами вооруженной оппозиции, по-прежнему приводит к гибели людей и отсутствию

доступа к жизненно необходимой медицинской помощи. Пять поданных правительству Сирийской Арабской Республики заявок ВОЗ о направлении медикаментов и предметов медицинского назначения в 12 населенных пунктов в пяти мухафазах все еще рассматриваются, включая заявки на доставку такой помощи в Шейх-Мискин в мухафазе Даръа, Эш-Шаддаду в мухафазе Эль-Хасака и в Думу и Харасту в мухафазе Риф-Димашк.

56. ЮНИСЕФ доставил медицинские и акушерские наборы для обслуживания свыше 200 000 человек в центрах первичной медицинской помощи, больницах и мобильных клиниках в северных мухафазах и аптечки для оказания неотложной медицинской помощи для 40 000 медицинских консультаций в южных мухафазах. Были распространены средства для очистки воды в районах водосбора для 400 000 человек, включая 70 000 человек в труднодоступных районах.

57. В декабре ВОЗ, ЮНИСЕФ и партнеры предоставили материалы для вакцинации более 860 000 детей от полиомиелита. Вакцинация впервые проводилась в Кобане (были привиты 17 800 детей), а также в Эр-Ракке, Дайр-эз-Зауре, Эль-Хасаке и в восточных районах Алеппо, Хамы и Хомса. В ходе проводившейся на субнациональном уровне в ноябре 2015 года кампании по иммунизации в труднодоступных районах были привиты 208 334 ребенка (35 процентов от целевого показателя на уровне 597 000 детей). Группы по проведению вакцинации не смогли получить доступ в мухафазы Идлиб, Эр-Ракка и Дайр-эз-Заур; в Пальмиру, Ганту и Таир-Маалу в мухафазе Хомс; и в восточную Гуту, Мадайю и Эз-Забадани в мухафазе Риф-Димашк. В Эр-Ракке удалось добраться лишь до Эт-Талль-эль-Абъяд через территорию Эль-Хасаки и привить 6554 ребенка. Удалось также охватить некоторые районы в Ярмуке, Джобаре, Дарайе и Муаддамият-эш-Шаме.

58. Гуманитарный доступ для неправительственных организаций, оказывающих медицинские услуги в контролируемых ИГИЛ районах, по-прежнему крайне ограничен.

Охрана и безопасность персонала и помещений

59. 13 декабря в результате минометного обстрела в городе Дамаск был нанесен серьезный ущерб квартире одного сотрудника УВКБ. Сам сотрудник не пострадал.

60. В общей сложности 34 сотрудника Организации Объединенных Наций, в том числе 31 местный сотрудник БАПОР, 1 сотрудник Программы развития Организации Объединенных Наций, 1 сотрудник ЮНИСЕФ и 1 сотрудник УВКБ/Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, по-прежнему содержатся под стражей или значатся в числе пропавших. В 2015 году были освобождены пять сотрудников БАПОР. С марта 2011 года в результате конфликта погиб в общей сложности 81 гуманитарный работник, в том числе 17 сотрудников Организации Объединенных Наций, 48 сотрудников Сирийского общества Красного Полумесяца, 8 добровольцев и сотрудников Палестинского общества Красного Полумесяца и 8 сотрудников международных неправительственных организаций. Из этих погибших (81 человек) 15 были убиты за период с 1 января 2015 года.

III. Замечания

61. Полное пренебрежение человеческой жизнью и человеческим достоинством, которое демонстрируют стороны, оставалось характерной особенностью сирийского конфликта в 2015 году. На протяжении этого года Сирийская Арабская Республика все глубже погружалась в конфликт, что оказывало разрушительное воздействие на жизнь простых сирийцев и на источники их средств к существованию. Мы видели, как родители принимали, казалось бы, невозможные решения ради своих семей в поисках более безопасного и более светлого будущего и как многие из этих семей пускались в опасное путешествие по водам Средиземного моря, которое для многих стало последним. Мы были свидетелями ужасных сцен с участием голодных людей в Мадайе. Использование голода в качестве метода ведения войны достигло шокирующей степени бесчеловечности и стало в Сирийской Арабской Республике регулярной и систематической практикой. Я вновь напоминаю конфликтующим сторонам, что нападения на гражданских лиц, использование оружия взрывного действия в районах проживания гражданского населения и другие жестокие акты, запрещенные международным гуманитарным правом, должны прекратиться. Преднамеренные нападения на гражданских лиц и использование голода в качестве средства ведения войны — это военные преступления, и виновные в этих преступлениях должны быть привлечены к ответственности. Меня также глубоко беспокоят возможные случаи гибели гражданских лиц или причинения им ранений в ходе недавних авиаударов, и я вновь напоминаю всем силам об их обязанности по защите гражданского населения в соответствии с ключевыми нормами и принципами, такими как соразмерность, проведение различия и соблюдение мер предосторожности, которые воплощены в международном гуманитарном праве. Я повторяю мой призыв о передаче ситуации в Сирийской Арабской Республике в Международный уголовный суд.

62. Я по-прежнему крайне обеспокоен ростом гуманитарных потребностей в Сирийской Арабской Республике. В 2015 году еще 1,3 миллиона человек присоединились к 12,2 миллиона тех, кто нуждается в помощи. Количество нуждающихся детей выросло на 18 процентов: с 5,1 миллиона до 6 миллионов. Количество перемещенных внутри страны лиц достигло 6,5 миллиона, и к концу 2015 года в качестве беженцев было зарегистрировано свыше 4,6 миллиона человек. Согласно данным Организации Объединенных Наций, с 2011 года ежечасно каждый день в среднем 50 сирийских семей становятся перемещенными лицами. Очень тревожит также воздействие конфликта на сирийских детей и молодежь. Конфликтующие стороны продолжают убивать, калечить и вербовать детей. В Сирийской Арабской Республике сегодня растут 7,5 миллиона детей, вся жизнь которых прошла под знаком конфликта, и более 2 миллионов из них не посещают школу. Если в срочном порядке не решить эту проблему, она будет иметь далеко идущие последствия в течение многих лет.

63. На протяжении 2015 года все конфликтующие стороны продолжали отказывать в доступе гуманитарной помощи, невзирая на их обязанности по международному гуманитарному праву. В частности, я глубоко озабочен ужасающими условиями жизни почти 400 000 лиц, которые по-прежнему находятся в условиях осады на территории страны. До осажденных районов доходят лишь жалкие крохи помощи, и в 2015 году эти районы стали еще менее доступны. Конфликтующие стороны должны прекратить осаду, а также обеспечить

устойчивый и беспрепятственный доступ к 4,5 миллиона человек, проживающих в районах, которые классифицируются как труднодоступные. На правительство Сирийской Арабской Республики возложена основная ответственность по защите своего гражданского населения.

64. Несмотря на многочисленные сложности, Организации Объединенных Наций и ее партнерам в 2015 году удалось оказать помощь миллионам людей, которые в ней нуждались. В среднем 6 миллионов человек ежемесячно получали продовольственную помощь, свыше 8,1 миллиона человек были обеспечены чистой питьевой водой, более 4,8 миллиона человек получили непродовольственные товары и 1,5 миллиона человек — поддержку в образовательной сфере. Но необходимо сделать гораздо больше. Отсутствие безопасности, боевые действия и преднамеренное создание препятствий для работы попрежнему мешают доставке помощи, а хирургические принадлежности, как и прежде, изымаются из перевозимых автоколоннами грузов. Увеличился также дефицит финансовых средств. Я призываю всех доноров внести щедрые взносы на предстоящей конференции по объявлению взносов «В поддержку Сирии и региона: Лондон-2016», которая состоится 4 февраля. Организация Объединенных Наций и ее партнеры могут делать свое дело лишь при наличии достаточного финансирования.

65. Меня обнадеживают недавние события на политическом фронте и, в частности, принятие 18 декабря 2015 года резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности, в которой определены политический путь и сроки прекращения сирийского конфликта. В этой резолюции Совет подтвердил свою просьбу к сторонам соблюдать свои обязательства и просил членов Международной группы поддержки Сирии использовать для этого свое влияние на стороны. Я надеюсь, что государства — члены Международной группы поддержки Сирии проследят за выполнением этих обязательств и будут добиваться безопасного, устойчивого и беспрепятственного гуманитарного доступа ко всей территории Сирийской Арабской Республики, в частности к осажденным и труднодоступным районам, освобождения произвольно задержанных лиц и немедленного прекращения любых нападений на гражданских лиц и гражданские объекты и неизбирательного применения оружия. Для возобновившегося политического процесса это важный тест на доверие, и я ожидаю от Совета и государств — членов Международной группы поддержки Сирии активной поддержки более детальных мер по укреплению доверия, которые я предложу позднее в январе. Необходимо, чтобы все стороны приложили максимум усилий для поддержки Организации Объединенных Наций в организации переговоров. Лишь подлинное политическое урегулирование при ведущей роли Сирии на основе резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности и Женевского коммюнике может остановить эту трагедию и принести мир Сирийской Арабской Республике.